



ΓΝΩΜΗ

Δ27 ΕΑΔΗΣΥ/ 2024

(άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **28 Φεβρουαρίου 2024**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος : Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Αδάμ Καραγλάνης
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Διπλωματούχων Μηχανικών ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελές Γραφείο Θεσ/νίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Αρταίων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιου, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) του Δήμου για τα έτη 2024-2025, συνολικού προϋπολογισμού 260.151,61€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

1. Με το αρ. πρωτ. 1677/22-01-2024 αίτημα (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 705/23.01.2024), όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, που παρελήφθησαν στις 15.02.2024 (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 1823/15.02.2024), ο Δήμος Αρταίων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

Ι. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Ο αιτών Δήμος εκθέτει τα ακόλουθα:

2.1 Με την αρ. 450/31.10.2023 απόφαση της οικονομικής επιτροπής εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και οι όροι της διακήρυξης για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, με αντικείμενο την επισκευή και συντήρηση των οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) του Δήμου για τα έτη 2023 (υπόλοιπη περίοδος) -2024-2025.

Η διακήρυξη αφορούσε σε οκτώ (8) συνολικά Τμήματα Ομάδες.

ΤΜΗΜΑ	ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	Κ.Α.	2023	2024	2025	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ)
A	Επισκευή & συντήρηση μηχανολογικών μερών φορτηγών & μηχανημάτων έργου συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	20-6263.001, 20-6264.001, 30-6263.001, 30-6264.001, 35-6263.001, 70-6264.001, 10-6263.001	161,290	51882,903	51882,903	103927,10
B	Επισκευή & συντήρηση επιβατικών, δικύκλων και φορτηγών οχημάτων < 3,5 t συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	10-6263.001, 20-6263.001, 30-6263.001, 35-6263.001, 40-6263.001, 50-6263.001	161,290	10500,00	10500,00	21161,29
Γ	Επισκευές εργασίες μηχανουργείου συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	20-6263.001, 20-6264.001, 30-6263.001, 30-6264.001, 35-6263.001, 70-6264.001	161,290	33230,00	33230,00	66621,29

Δ	Επισκευή ηλεκτρολογικών συστημάτων οχημάτων και μηχανημάτων έργου συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	10-6263.001, 20-6263.001, 20-6264.001, 30-6263.001, 30-6264.001, 35-6263.001, 40-6263.001, 50-6263,001, 70-6264.001	80,645	16450,00	16450,00	32980,65
Ε	Επισκευή και συντήρηση ελαστικών συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	10-6263.001, 15-6263.001, 20-6263.001, 20-6264.001, 30-6263.001, 30-6264.001, 35-6263.001, 40-6263.001, 50-6263,001, 70-6264.001	80,645	5650,00	5650,00	11380,65
ΣΤ	Επισκευή και συντήρηση υπερκατασκευών (απορ/ρων, καλαθοφόρων, σαρώθρων, καδοπλυντηρίου, καταβρεχτήρα) συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	20-6263.001, 20-6264,001, 30-6264.001, 35-6263.001	80,6450	12000,00	12000,00	24080,65
Ζ	Επισκευή και συντήρηση οργάνων ελέγχου ταχύτητας οχημάτων, ταχογράφων συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	10-6263.001, 15-6263.001, 20-6263.001, 30-6263.001, 35-6263.001, 40-6263.001, 50-6263.001	80,645	2383,87	2383,87	4848,39
Η	Συντήρηση οχημάτων μηχανημάτων εντός χρόνου εγγύησης	10-6263.001, 15-6263.001, 20-6263.001, 20-6264.001, 30-6263.001, 30-6264.001, 35-6263.001	0,000	30000,00	30000,00	60000,00
		ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	806,450	162096,77	162096,77	325000,00
		ΦΠΑ 24%	193,55	38903,22	38903,22	78000,00
		ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΠ ΦΠΑ24%	1000,00	201000,00	201000,00	403000,00

Προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν για ένα ή περισσότερα τμήματα από τα Α, Β, Γ, Δ, Ε και ΣΤ. Ο μέγιστος αριθμός τμημάτων που μπορούσε να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίστηκε σε έξι (6).

Τα τμήματα Ζ' και Η' συνολικής αξίας 64.848,39 € (80.412,00 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%) ορίστηκε ότι θα ανατεθούν με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης όταν και εφόσον

προέκυπτε ανάγκη, κατ' εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016, καθώς πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις, ήτοι:

1. Η συνολική αξία χωρίς ΦΠΑ των τμημάτων ανέρχεται σε 64.848,39 €, ποσό κατώτερο των 80.000,00 € που προβλέπεται στον νόμο.
2. Η συνολική αξία των 64.848,39 € είναι μικρότερη του 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων που προσδιορίζεται στο ποσό των 65.000,00 € (325.000,00 € χ 20%).

Η εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαisiού ανέρχεται στο ποσό των **260.151,61 €** (τμήματα Α έως και ΣΤ), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 322.588,00 € και ΦΠΑ: 62.436,39 €).

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

ΣΥΝΤΗΡΗΣΕΙΣ -ΕΠΙΣΚΕΥΕΣ		2023	2024	2025	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	
ΤΜΗΜΑΤΑ	ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	CPV	2023	2024	2025	
A	Επισκευή & συντήρηση μηχανολογικών μερών φορτηγών & μηχανημάτων έργου συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	50110000-9	161,29	51.882,90	51.882,90	103.927,10
B	Επισκευή & συντήρηση επιβατικών, δικύκλων και φορτηγών οχημάτων ≤ 3,5 t συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	50110000-9	161,29	10.500,00	10.500,00	21.161,29
Γ	Επισκευές εργασίες μηχανουργείου συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	50110000-9	161,29	33.230,00	33.230,00	66.621,29
Δ	Επισκευή ηλεκτρολογικών συστημάτων οχημάτων και μηχανημάτων έργου συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	50110000-9	80,65	16.450,00	16.450,00	32.980,65
E	Επισκευή και συντήρηση ελαστικών συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	50110000-9	80,65	5.650,00	5.650,00	11.380,65

ΣΤ	Επισκευή και συντήρηση υπερκατασκευών (απορ/ρων, καλαθοφόρων, σαρώθρων, καδοπλυντηρίου, καταβρεχτήρα) συμπεριλαμβανομένων των ανταλλακτικών	50110000-9	80,65	12.000,00	12.000,00	24.080,65
		ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	725,81	129.712,90	129.712,90	260.151,61
		ΦΠΑ 24%	174,19	31.131,10	31.131,10	62.436,39
		ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	900,00	160.844,00	160.844,00	322.588,00

Η διάρκεια της συμφωνίας - πλαισίου ορίζεται από την υπογραφή αυτής και μέχρι την 31-12-2025.

Σύμφωνα με τη συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της συμφωνίας-πλαισίου, αντικείμενο αυτής είναι η επισκευή των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Αρταίων από εξειδικευμένα συνεργεία για τα έτη 2023 (υπόλοιπη περίοδος)-2024- 2025. Εκτός από τη μεγάλη ποικιλία τύπων οχημάτων, ο Δήμος έχει στην κατοχή του εξήντα δύο (62) οχήματα συνολικά (αυτοκίνητα, μηχανήματα έργου (Μ.Ε) και δίκυκλα κλπ.), διαφόρων εργοστασίων κατασκευής και για την τακτική και έκτακτη συντήρηση και επισκευή τους απαιτούνται συνεργεία ειδικότητας μηχανικού, ηλεκτρολόγου, φανοποιού, ψυκτικού, φρένων, ταχογράφων, ελαστικών, υπερκατασκευών με την απαραίτητη κατά περίπτωση σύγχρονη υλικοτεχνική υποδομή και τεχνογνωσία. Συνεπώς, καθίσταται αδύνατος οποιοσδήποτε προσδιορισμός τής προς ανάθεση ποσότητας υλικών ή υπηρεσιών, επειδή η προμέτρηση των εργασιών είναι αδύνατη από τη φύση της σύμβασης (λόγω άγνωστων κάθε φορά έκτακτων βλαβών του κάθε οχήματος ξεχωριστά.

2.2 Στο άρθρο 1.3.6 «Κριτήριο Ανάθεσης» της εν λόγω διακήρυξης ορίστηκε ότι «Η συμφωνία-πλαίσιο θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής όπως προκύπτει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης».

2.3 Στο άρθρο 2.2.2 «Εγγύηση συμμετοχής» αναφέρεται ότι «Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαισίου δεν απαιτείται η κατάθεση εγγύησης συμμετοχής από τους προσφέροντες» .

2.4 Περαιτέρω ως προς τα «Κριτήρια Επιλογής» προβλέπονται τα εξής:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας συμφωνίας-πλαισίου απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που

τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο Επιμελητήριο.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να μπορούν να καλύψουν τις υποχρεώσεις τους για την κάλυψη όλων των απαιτήσεων της μελέτης του Παραρτήματος Ι. Επίσης Θα πρέπει να έχουν κατ' ελάχιστο, μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων της σύμβασης για την τελευταία τριετία (2022, 2021, 2020), ίσο με το 50% του ποσού του προϋπολογισμού του Τμήματος για το οποίο υποβάλλεται προσφορά. Στην περίπτωση ένωσης ή κοινοπραξίας διαγωνιζόμενων (οικονομικών φορέων) η απόδειξη της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής ικανότητας αρκεί να ικανοποιείται συνολικά (αθροιστικά) για τα μέλη της ένωσης ή της κοινοπραξίας. Σε περίπτωση που ο προσφέρων δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών (3) διαχειριστικών χρήσεων, τότε να διαθέτει κατ' ελάχιστο μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών στον τομέα των δραστηριοτήτων της σύμβασης για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται, ίσο με το 50% του ποσού του προϋπολογισμού του Τμήματος για το οποίο υποβάλλει προσφορά.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν

α) άδεια λειτουργίας συνεργείου σχετική με το αντικείμενο της κατηγορίας που επιθυμούν να συμμετάσχουν, η οποία να είναι σε ισχύ

β) το απαιτούμενο ανθρώπινο δυναμικό και τις απαιτούμενες εγκαταστάσεις κι εξοπλισμό, προκειμένου να παρέχουν τις υπηρεσίες για τις οποίες καταθέτουν προσφορά»

2.5 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 3/11/2023 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 8/11/2023 (2023/S 215-676781). Συνακόλουθα, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (23PROC 013750954 2023-11-13) και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 13-11-2023, όπου έλαβε αριθμό συστήματος 254150, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του φορέα.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 13/11/2023 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 13/12/2023. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 19/12/2023.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: 'ΗΧΩ' και "ΜΑΧΗΤΗΣ" στις 14/11/2023 και 'ΤΑΧΥΔΡΟΜΟΣ' στις 15/11/2023.

2.5 Κατά την ορισθείσα ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμού Υπηρεσιών, αφού διαπίστωσε, σύμφωνα με το οικείο πρακτικό της, ότι δεν είχαν υποβληθεί προσφορές, γνωμοδότησε υπέρ της κήρυξης της διαδικασίας ως άγονης και της προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 του ν.4412/2016.

2.6 Η Δημοτική Επιτροπή με την αριθ. 14/17.01.2024 απόφασή της, ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό και αποφάσισε σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

2.7 Με το αριθ. πρωτ. 3636/15.02.2024 έγγραφο του Δήμου Αρταίων βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα για τον συγκεκριμένο διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της .[...]»

4. Στη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι:

«10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών».

III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, με αντικείμενο την «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) του Δήμου Αρταίων ετών 2023 (υπολ. περίοδος)- 2024-2025» μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, δυνάμει του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, με εκτιμώμενη αξία 260.151,61€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Πρόκειται για μεικτή δημόσια σύμβαση, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 4 του ν.4412/2016, η οποία περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών επισκευής, όσο και την προμήθεια των κατά περίπτωση

απαιτούμενων ανταλλακτικών-αναλωσίμων. Τα ανωτέρω διαφορετικά τμήματα (υπηρεσίες, προμήθεια) δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως κύριο αντικείμενο της σύμβασης είναι η παροχή της υπηρεσίας, γι' αυτό και προκηρύχθηκε ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών (κωδικός CPV 50110000-9 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού»). Δεδομένου δε ότι η συνολική προϋπολογισθείσα αξία της σκοπούμενης σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 260.151,61€, πλέον ΦΠΑ 24%, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, κατά το άρθρο 347 παρ.2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2014/24/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να ρυθμίζουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την Οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

7. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

- α) της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας,
- β) της μη υποβολής προσφοράς ή της υποβολής ακατάλληλης προσφοράς και
- γ) της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής σύμβασης.

Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Επισημαίνεται, ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

8. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η ως άνω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου ως προς την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Όπως ήδη προεκτέθηκε, στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.

Περαιτέρω, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγούμενου ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την κατάρτιση Συμφωνίας-Πλαισίου.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Δήμου Αρταίων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη συμφωνίας-πλασίου, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) του **Δήμου** για τα έτη 2024-2025, συνολικού προϋπολογισμού 260.151,61€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 28 Φεβρουαρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου