



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ10 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 2 Φεβρουαρίου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή ΕΑΔΗΣΥ), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, ΕΕΠ Διπλωματούχων Μηχανικών, Α.Γ.Θ.

Η ως άνω συνεδρίαση αποτελεί συνέχεια της αρχικής που έλαβε χώρα την 1^η.2.2024 υπό την αυτή σύνθεση της Επιτροπής. Κατά τη διάρκεια της 1^{ης} συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, η οποία παρέστη και στην παρούσα συνεδρίαση κατά την οποία, μετά την αποχώρησή της, ελήφθη η απόφαση που περιλαμβάνεται στην παρούσα Γνώμη.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης – Αποχέτευσης Σερρών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση σύμβασης μελέτης και κατασκευής του έργου «Κατασκευή μονάδας ηλιακής ξήρανσης για την ιλύ της ΕΕΛ Δήμου Σερρών», εκτιμώμενης αξίας 10.661.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση των διατάξεων των περ. α' και δ' του άρθρου 269 του ν. 4412/2016.

Με το αρ. πρωτ. 12585/28.12.2023 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 5965/29.12.2023) έγγραφο αίτημα, όπως συμπληρώθηκε, σε συνέχεια του αρ. πρωτ. 413/15.01.2024 μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Αρχής, με τα αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 468/16.01.2024, 509/17.1.2024 και 843/25.1.2024 έγγραφα και συνοδευτικά στοιχεία, η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης – Αποχέτευσης Σερρών (εφεξής ΔΕΥΑΣ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων των περ. α' και δ' του άρθρου 269 του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης μελέτης και κατασκευής του έργου, με τίτλο «Κατασκευή μονάδας ηλιακής ξήρανσης για την ιλύ της ΕΕΛ Δήμου Σερρών», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής, εκτιμώμενης αξίας 10.611.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης ποσού 225.000€, το οποίο συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

I. Ιστορικό

1. Με την αρ. 56/2022 απόφαση του ΔΣ της ΔΕΥΑΣ, εγκρίθηκε η υποβολή πρότασης στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με σκοπό τη χρηματοδότηση της πράξης, με τίτλο “Κατασκευή Μονάδας Ηλιακής Ξήρανσης για την Ιλύ της ΕΕΛ Δήμου Σερρών”, συνολικού προϋπολογισμού 10.611.000,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ και ειδικότερα στον Πυλώνα Ανάκαμψης 1 «Πράσινη Μετάβαση», Άξονας Προτεραιότητας 1.4 «Αειφόρος χρήση των πόρων, ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή και διατήρηση της βιοποικιλότητας», που συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Με την αρ. 62/2022 όμοια απόφαση εγκρίθηκαν η προ-μελέτη και τα τεύχη δημοπράτησης του έργου με το σύστημα ανοικτής διαδικασίας (άρθρα 50 και 311 του ν.4412/16), προϋπολογισμού μελέτης 10.611.000,00 €, περιλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης.

1.1 Με το αρ. πρωτ. 6407/41/19.01.2023 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, εγκρίθηκε η ένταξη και χρηματοδότηση της πράξης, με τίτλο «Κατασκευή Μονάδας Ηλιακής Ξήρανσης

για την Ιλύ της ΕΕΛ Δήμου Σερρών», από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, με κωδικό ΟΠΣ ΤΑ 5164462.

II. Νομικό Πλαίσιο

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 347 «Σύσταση, αρμοδιότητες, έδρα και νομική φύση της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων» του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 του ν.4912/2022 (Α' 59) και ισχύει, προβλέπεται «2. Ειδικότερα η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες «γδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών αρχών, που αφορούν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του παρόντος, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με τον παρόντα νόμο. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Μετά την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας οι σχετικές αποφάσεις μπορούν να εκδοθούν και χωρίς τη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφασή της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες.»

Επισημαίνεται, ότι η ανωτέρω διάταξη αποτελεί μεταφορά της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204).

3. Συναφώς, σύμφωνα με τις διατάξεις του 4912/2022 «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης», προβλέπεται: άρθρο 3...β) Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά σε «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» ή «ΕΑΑΔΗΣΥ», νοείται η «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» ή «ΕΑΔΗΣΥ» του άρθρου 347 του ν. 4412/2016.

4. Περαιτέρω, κατά τις διατάξεις του ν. 4314/2014 «Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020...» (Α 265), προβλέπονται τα εξής:

άρθρο 1 «Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι η θέσπιση των κανόνων που διέπουν το συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) και της εθνικής συμμετοχής, ο συντονισμός μεταξύ τους, καθώς και με τα άλλα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής της Ένωσης.»

-άρθρο 2 «Οι διατάξεις του παρόντος νόμου έχουν εφαρμογή στα προγράμματα που περιλαμβάνονται στο Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) της περιόδου 2014 – 2020 και χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ).»,

-άρθρο 28 παρ. «3. Για αναθέσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται κάθε φορά, δεν εφαρμόζεται το άρθρο 2 παρ. 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204), ως ισχύει, και δεν διενεργείται ο αντίστοιχος έλεγχος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.».

5. Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 66 παρ. 3 του ν. 4914/2022 (ΦΕΚ Α' 61), προβλέπονται τα εξής: «[...] 3. Ειδικώς οι παρακάτω διατάξεις του ν. 4314/2014 και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες πράξεις εφαρμόζονται και για τα Προγράμματα ΕΣΠΑ 2021-2027 και το ΣΣ ΚΑΠ 2023-2027: α) Το άρθρο 27Α, β) οι παρ. 2,3,4,5,8,11,15 και 16 του άρθρου 28, γ) οι παρ. 2, περ. α' έως στ', η', θ', ι', ιδ' και ιστ' και οι παρ. 3, 5, 6 και 8 του άρθρου 33, δ) οι παρ. 4, 5, 6 και 7 του άρθρου 47 και ε) η παρ. 9 του άρθρου 48.

6. Με τις διατάξεις του ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», προβλέπονται τα εξής, άρθρο 324 «Υπαγωγή στον προσυμβατικό έλεγχο», «1. Στις συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και στις συμβάσεις αγοράς ακινήτων, που συνάπτονται από το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά τους πρόσωπα, τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή οργανισμούς, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό του ενός εκατομμυρίου επτακοσίων χιλιάδων (1.700.000) ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας, πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.»

Η παρ.1 τροποποιήθηκε ως άνω με το άρθρο 51 του ν.5016/2023 (Α' 21).

[...] 3. Ειδικά για τις συμβάσεις των παρ. 1 και 2, που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, συμπεριλαμβανομένων των συμβάσεων που συνάπτονται στο πλαίσιο του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, καθώς και αυτών που συγχρηματοδοτούνται από πόρους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ.».

Η παρ.3 τροποποιήθηκε ως άνω με το άρθρο 135 παρ.1 του ν.4926/2022 (Α' 82) και σύμφωνα με την παρ.2 του αυτού άρθρου, καταλαμβάνει και τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου.

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα υποβλήθηκε από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης-Αποχέτευσης Σερρών (ΔΕΥΑΣ), η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπεται ως προς τη διοίκηση, οργάνωση, εκτέλεση, λειτουργία και συντήρηση των έργων της αρμοδιότητάς της καθώς και τις πηγές χρηματοδότησής της, από τις διατάξεις του ν. 1069/80 (Α 191), όπως ισχύει. Επομένως, η ΔΕΥΑΣ αποτελεί αναθέτοντα φορέα κατά την έννοια των διατάξεων του άρ. 224 παρ. 1 περ. α του ν. 4412/2016, καθόσον αποτελεί δημόσια επιχείρηση (βλ. και άρ. 3 του ν. 1069/1980), η οποία ασκεί δραστηριότητα που εμπίπτει στο άρθρο 230 «Υδωρ» του παραπάνω νόμου.

Περαιτέρω, το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμβασης, με αντικείμενο που εμπίπτει στην παρ. 2β του άρ. 230 του ν. 4412/2016 καθόσον πρόκειται για μελέτη - κατασκευή και λειτουργία – συντήρηση «*Μονάδας ηλιακής ξήρανσης για την ιλύ της ΕΕΛ Δήμου Σερρών*», εκτιμώμενης αξίας 10.611.000,00€, χωρίς ΦΠΑ. Η σκοπούμενη σύμβαση τελεί υπό καθεστώς συγχρηματοδότησης από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

8. Ειδικότερα, με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Φεβρουαρίου 2021 (L 57/18 της 18.2.2021), θεσπίστηκε ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας για την παροχή χρηματοδοτικής στήριξης στα κράτη μέλη με πεδίο εφαρμογής, το οποίο εστιάζει σε τομείς πολιτικής που διαρθρώνονται σε πυλώνες. Συγκεκριμένα, τα κράτη μέλη που επιθυμούν να λάβουν χρηματοδοτική συνεισφορά, υποβάλλουν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (εφεξής ΣΑΑ). Η Επιτροπή αξιολογεί το ΣΑΑ και, εφόσον η κρίση της είναι θετική, υποβάλλει πρόταση στο Συμβούλιο για την έκδοση εκτελεστικής απόφασης εγκριτικής του ΣΑΑ. Μόλις το Συμβούλιο εκδώσει εκτελεστική απόφαση, η Επιτροπή συνάπτει συμφωνία με το οικείο κράτος μέλος και εντός δύο μηνών πραγματοποιεί την πληρωμή του ποσού της αιτηθείσας προχρηματοδότησης (άρθρο 13). Εάν εντός δεκαοκτώ μηνών από την ημερομηνία έγκρισης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου που αναφέρεται στο άρθρο 20 παρ. 1 του εν λόγω Κανονισμού, το οικείο κράτος μέλος δεν έχει σημειώσει απτή πρόοδο ως προς οποιοδήποτε από τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους, η Επιτροπή καταγγέλλει τις συμβάσεις που συνήψε, και αίρει τη δέσμευση του ποσού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς (άρθρο 24).

9. Στις 27.4.2021 η Ελλάδα υπέβαλε στην Επιτροπή το οικείο εθνικό ΣΑΑ και ζήτησε προχρηματοδότηση ύψους 13%. Ακολούθως, με την 10152/21/6.7.2021 εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου εγκρίθηκε το ΣΑΑ της Ελλάδας και η διάθεση σε αυτή χρηματοδοτικής συνεισφοράς ύψους 17.769.942.602 ευρώ με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης, από την οποία ποσό ύψους 2.310.092.538 ευρώ διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης. Στη συνέχεια υπεγράφη μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ε.Ε., εκπροσωπούμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, πλην άλλων, η από 20.7.2021 σύμβαση χρηματοδότησης, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4822/2021 «*Κύρωση της Σύμβασης Χρηματοδότησης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Δανειακής Σύμβασης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ελληνικής Δημοκρατίας και των Παραρτημάτων τους και άλλες διατάξεις για το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας*» (Α' 135).

10. Ο μηχανισμός του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΤΑΑ) συνιστά ένα συνεκτικό πλαίσιο για τη χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Ένωση με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης ή/και δανείου συγκεκριμένων - απαριθμούμενων σε σχέδιο υποκείμενο σε έγκριση - δράσεων (επενδύσεων/μεταρρυθμίσεων), στις οποίες εντάσσονται επιλέξιμα έργα προς τον σκοπό εξυπηρέτησης συγκεκριμένων πολιτικών που διαρθρώνονται σε πυλώνες. Οι δράσεις αυτές υλοποιούνται εντός αυστηρά καθορισμένου χρονικού διαστήματος, ενώ προβλέπεται η ενεργοποίηση ενός συστήματος παρακολούθησης της πορείας υλοποίησής τους, ελέγχου και αντιμετώπισης των παρατυπιών, όπως και επιστροφής των χρηματικών ποσών, εφόσον διαπιστωθεί παράνομη εκταμίευση. Επιπροσθέτως, η χρηματοδότηση καταβάλλεται μεν σε δόσεις υπό τον όρο όμως εκπλήρωσης των ορόσημων που έχουν τεθεί για την πρόοδο υλοποίησης κάθε δράσης, εφόσον όμως ζητηθεί, καταβάλλεται προχρηματοδότηση ύψους 13% της εγκριθείσας χρηματοδότησης άμεσα, ήτοι εντός δύο μηνών από την έναρξη ισχύος της σχετικής συμφωνίας που συνάπτεται με το κράτος μέλος.

Ήδη, η Ελλάδα ζήτησε και έλαβε προχρηματοδότηση και, επομένως, οι υλοποιούμενες δράσεις χρηματοδοτούνται από το ΤΑΑ.

11. Στην προκειμένη περίπτωση, όπως ήδη προεκτέθηκε, η σκοπούμενη να συναφθεί, με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμβαση, έχει ενταχθεί προς χρηματοδότηση στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, που χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η εκτιμώμενη δε αξία αυτής υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ, άνευ ΦΠΑ. Συνεπώς, εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 28 του ν. 4314/2014, όπως ισχύει, στο πλαίσιο της οποίας δεν εφαρμόζεται η διαδικασία παροχής σύμφωνη γνώμης εκ μέρους της Αρχής. Τούτο δε, καθόσον η υπό ανάθεση σύμβαση, σύμφωνα με το άρθρο 324 του ν. 4700/2020, όπως ισχύει, υπόκειται, λόγω προϋπολογιζόμενης δαπάνης και πηγής χρηματοδότησης, στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Εξάλου, η παραπάνω διάταξη (της παρ. 3 του άρθ. 28 του ν. 4314/2014, όπως ισχύει), εφαρμόζεται μεν σε προγράμματα που περιλαμβάνονται στο ΕΣΠΑ των περιόδων 2014 – 2020 και 2021-2027 και στο ΣΣ ΚΑΠ 2023-2027 και χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (βλ. άρθρο 2 του εν λόγω νόμου, όπως ισχύει), ωστόσο, το αντικείμενο του ν.4314/2014, αφορά στα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία καθώς και στον συντονισμό τους με άλλα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής της Ένωσης, όπως εν προκειμένω το ΤΑΑ (βλ. άρθ. 1 αυτού). Ενόψει αυτών, κατά την κρίση της Επιτροπής, τα αιτήματα παροχής σύμφωνης γνώμης για συμβάσεις προϋπολογισμού άνω των 5εκ €, που συγχρηματοδοτούνται από το ΤΑΑ και υπάγονται, όπως και οι συγχρηματοδοτούμενες από λοιπούς ενωσιακούς πόρους, στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκφεύγουν της οικείας αρμοδιότητας της Αρχής.

Τα ανωτέρω επιρρωνύονται τόσο από την Απόφαση για το «*Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου του Ταμείου Ανάκαμψης*» (Α.Π 96462 ΕΞ 2023/ΥΠΟΙΚ/27.06.2023), όπου στο Τμήμα Ζ του Τεχνικού Δελτίου Έργου, παρατίθενται στοιχεία που αναλύουν το οικονομικό αντικείμενο του έργου και αναφέρεται μεταξύ άλλων και «*πιθανή συνεισφορά από άλλες πηγές, όπως το ΕΣΠΑ*», δηλαδή προδήλως απαιτείται συντονισμός των χρηματοδοτικών μέσων, όσο και από την πρόσφατη τροποποίηση της παρ. 3 του άρθ. 324 του ν. 4700/2020 (με τον ν.5016/2023), με την οποία διευκρινίζεται το πεδίο εφαρμογής της εν λόγω διάταξης, θέτοντας υπό το ίδιο καθεστώς ελέγχου τις συμβάσεις που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, συμπεριλαμβανομένου του ΤΑΑ, ο προϋπολογισμός των οποίων υπερβαίνει τα 5 εκ €.

Με τα δεδομένα αυτά, λόγω πηγής χρηματοδότησης και προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σκοπούμενης σύμβασης, η Αρχή στερείται αρμοδιότητας για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

Απέχει από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης – Αποχέτευσης Σερρών, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατ' επίκληση των

διατάξεων των περ. α' και δ' του άρθρου 269 του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης μελέτης και κατασκευής του έργου «Κατασκευή μονάδας ηλιακής ξήρανσης για την ιλύ της ΕΕΛ Δήμου Σερρών», εκτιμώμενης αξίας 10.661.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης ποσού 225.000€, το οποίο συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Αθήνα, 2 Φεβρουαρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου